

Miljö- och energidepartementet

Remiss M2015/698/Ee

103 33 Stockholm

## **Remissyttrande från SKGS över promemoria ”Ambitionshöjning inom elcertifikatssystemet till 2020”**

SKGS önskar avge följande remissyttrande.

### **SAMMANFATTNING**

SKGS anser:

- Att förslaget om höjda ambitioner i elcertifikatssystemet inte bör hanteras separat, så som föreslås, utan beredas inom energikommissionen
- Att förslagets konsekvensanalys är bristfällig, då den saknar ett brett systemperspektiv
- Att det saknas underlag för att bedöma förslagets effekter på svensk basindustris konkurrenskraft
- Att förslaget mot denna bakgrund inte kan ligga till grund för lagstiftning

### **BEREDNING INOM ENERGIKOMMISSIONEN**

Regeringens tidigare givna besked om att en energikommission ska tillsättas är enligt SKGS:s åsikt mycket välkommet, eftersom det behövs en bred genomlysning av hur mycket el Sverige behöver och vilken energimix vårt land ska eftersträva.

Arbetet i energikommissionen bör ha som mål att framtidens elförsörjning ska uppfylla tre grundläggande krav:

- Systemet ska vara stabilt med hög leveranssäkerhet
- Produktionen av elektricitet ska ske med så liten påverkan på miljön som möjligt
- Systemkostnaden – summan av kostnaderna för att producera elen och för att föra den via stamnät och distributionsnät till brukarna – ska vara internationellt konkurrenskraftig

*SKGS är den råvaruförädlande och energiintensiva industrin i Sverige, Skogen, Kemin, Gruvorna och Stålet. Basindustrin står för en stor del av sysselsättningen i Sverige, ca 400 000 svenskar är direkt eller indirekt beroende av basindustrin för sin sysselsättning. Industriproduktionen finns framförallt ute i glesbygden, där inte så många andra arbetstillfällen ges. Runt fabrikerna finns nätverk av mindre företag för transporter, varor och servicetjänster vilket har stor betydelse för den lokala och regionala tillväxten. Basindustrins roll för Sveriges handelsbalans är betydande; den står fören tredjedel av exportintäkterna eller 277 miljarder kronor för 2013. Möjligheten att kunna sälja sina varor till konkurrenskraftiga priser på världsmarknaden är nödvändig för svensk basindustri.*

SKGS ser det som mycket oroande att regeringen beslutat sig för att förekomma energikommissionens arbete genom att i förtid besluta om *vissa* ändringar, som påverkar såväl elproduktion som elmarknad, utan att ta ansvar för dessa ändringars effekt på kommissionens kommande arbete. Ett exempel på en sådan förtida ändring är det nu aktuella förslaget att höja ambitionen i elcertifikatsystemet, men SKGS ser som ett andra exempel regeringens tidigare förslag om att höja effektskatten för kärnkraften.

Enligt Energimyndighetens prognoser kommer Sverige under de närmaste fem åren inte att lida av någon elbrist. Eftersom Energikommissionens arbete är tänkt att pågå under kortare tid än så, finns det således ingen orsak att i förtid begränsa kommissionen, eftersom det ökar risken för låsningar i dess arbete och med stor sannolikhet ger ett sämre slutresultat. SKGS anser att regeringen istället bör låta eventuella förslag om höjda ambitioner i elcertifikatsystemet överföras för beredning inom energikommissionen.

### **BRISTFÄLLIG KONSEKVENSANALYS**

Sveriges elförsörjning står inför stora utmaningar. Befintlig kärnkraft kommer inom kort att börja fasas ut av tekniska och ekonomiska skäl och redan om tio år beräknas tre av dagens tio kärnkraftreaktorer vara avställda. Samtidigt kommer också en stor del av dagens produktion av vindel att ha uppnått sin tekniska livslängd och behöva ersättas. Kring 2040 förväntas samtliga dagens kärnkraftverk ha fasats ut, enligt kraftverkens ägare.

SKGS anser att promemorians konsekvensanalys är bristfällig, då den använder sig av ett smalt angreppssätt istället för att anlägga ett brett systemperspektiv. Viktiga aspekter, som inte är belysta, är till exempel förslagets påverkan på:

- Sveriges långsiktiga elförsörjningsbalans
- Investeringsförutsättningar för annan, ny kraftproduktion utanför elcertifikatssystemet
- De nationella koldioxidutsläppen
- Elmarknadens funktion
- Behovet av investeringar i elnät

### **EFFEKTER PÅ SVENSK BASINDUSTRIS KONKURRENSKRAFT**

Att vara internationellt konkurrenskraftig är av avgörande vikt för den svenska basindustrin. Eftersom basindustrin är elintensiv, så är en stabil elförsörjning och ett internationellt konkurrenskraftigt elpris två mycket viktiga och definierande faktorer för konkurrenskraften.

Sverige har de senaste 25 åren haft en ganska stabil elanvändning (140-150 TWh per år) och den elintensiva industrin har stått för ungefär en fjärdedel (cirka 40 TWh per år) av denna användning. Det finns i dagsläget ingenting som pekar på att elanvändningen i samhället i stort kommer att minska framöver. Snarare är det så att ett ökat fokus på klimatfrågan snarare kommer att leda till en ökad elanvändning när fossila bränslen ska ersättas inom till exempel transportsektorn men även inom industrin.

SKGS ser det som mycket oroande att förslaget näst intill helt saknar underlag för att bedöma hur konkurrenskraften kommer att påverkas.

## **FÖRSLAGET KAN INTE LIGGA TILL GRUND FÖR LAGSTIFTNING**

Mot bakgrund av det som anförs ovan anser SKGS att förslaget inte kan ligga till grund för lagstiftning.

## **ÖVRIGA KOMMENTARER**

Förslaget har skickats ut på remiss till över 60 aktörer. SKGS är inte en av dessa mottagare, men vi väljer att utnyttja den möjlighet som finns för andra remissinstanser att lämna synpunkter.

Eftersom SKGS representerar basindustrin och basindustrin är en mycket stor elanvändare, så skulle SKGS varmt uppskatta om miljö- och energidepartementet i framtiden inkluderar även SKGS som en remissinstans när det gäller förslag som på något sätt påverkar elförsörjningen och elmarknaden.

Stockholm den 5 mars 2015

Anna Holmberg  
Verksamhetsledare SKGS